

BIBLIOTECA
ENRIQUE LOW MURTRA

JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ
Catedrático de Derecho Administrativo

EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

CUARTA EDICIÓN,
revisada, actualizada y ampliada

THOMSON

CIVITAS

ÍNDICE

Abreviaturas	17
--------------------	----

CAPÍTULO PRIMERO

EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE

I. De la Ética al Derecho	21
II. El principio general de la buena fe en el Título preliminar del Código Civil	24
1. EL ARTÍCULO 7.1 DEL CÓDIGO CIVIL	24
2. EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE	29
3. DELIMITACIÓN DE OTROS CONCEPTOS	32
a) <i>Necesidad de la delimitación</i>	32
b) <i>Fraude de la ley y principio general de buena fe</i> ...	35
c) <i>Abuso del derecho y principio general de buena fe</i>	37
d) <i>Equidad y principio general de la buena fe</i>	40
III. Aplicación en el Derecho administrativo	44
1. EXTENSIÓN DE LA APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE LA BUENA FE AL DERECHO PÚBLICO	44
a) <i>Principio general</i>	44
b) <i>Objeciones a la aplicación del principio de la buena fe en Derecho administrativo</i>	45
c) <i>El carácter de ius commune del Título preliminar del Código Civil</i>	48
2. JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	50
3. APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE LA BUENA FE	52
4. LA LEY DE RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN	55

5. LAS LEYES HISPANOAMERICANAS DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	56
IV. Principio de confianza legítima	60
1. EL PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL	60
a) <i>Recepción del principio de confianza legítima en el Ordenamiento español</i>	60
b) <i>Recepción en la legislación estatal</i>	62
c) <i>La confianza legítima</i>	63
2. PRINCIPIO DE BUENA FE Y PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA	65
a) <i>Seguridad jurídica, buena fe y confianza legítima</i> .	65
b) <i>Delimitación de los ámbitos de actuación de los principios de buena fe y de confianza legítima</i>	67
c) <i>Conclusión</i>	68
3. REQUISITOS DE APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE LA CONFIANZA LEGÍTIMA	69
a) <i>Acto de la Administración lo suficientemente concluyente para provocar en el afectado uno de estos tres tipos de confianza</i>	69
a') <i>Confianza del afectado en que la Administración actúa correctamente</i>	69
b') <i>Confianza del afectado en que es lícita la conducta que mantiene en su relación con la Administración</i>	70
c') <i>Confianza del afectado en que sus expectativas como interesado son razonables</i>	70
b) <i>Que la Administración genere «signos externos» que, incluso sin necesidad de ser jurídicamente vinculantes, orienten al ciudadano hacia una determinada conducta</i>	71
c) <i>Acto de la Administración que reconoce o constituye una situación jurídica individualizada en cuya perdurabilidad podía confiar</i>	72
d) <i>Causa idónea para provocar la confianza legítima del afectado, la cual no podrá generarse por mera negligencia, ignorancia o mera tolerancia de la Administración</i>	73
e) <i>Que el interesado haya cumplido los deberes y obligaciones que le incumben en el caso</i>	73

4. EFECTOS	74
a) <i>El principio de la confianza legítima opera como límite al ejercicio de las potestades administrativas</i>	74
b) <i>El principio de la confianza legítima como garantía de la igualdad de trato de los ciudadanos</i>	76
c) <i>Las esperanzas del ciudadano no pueden ser defraudadas</i>	76
d) <i>Resarcibilidad por frustración de expectativas legítimas</i>	77

CAPÍTULO SEGUNDO

EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. Delimitación del concepto	83
1. EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE Y OTRAS INSTITUCIONES JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS	83
2. DESVIACIÓN DE PODER Y PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE ...	85
a) <i>La desviación de poder</i>	85
b) <i>El principio general de la buena fe</i>	91
3. PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD Y PRINCIPIO GENERAL DE BUENA FE	91
4. LA NOCIÓN DE BUENA FE	93
II. Funciones del principio general de la buena fe	100
1. LA BUENA FE, PRINCIPIO GENERAL DE DERECHO	100
2. EL PRINCIPIO DE LA BUENA FE, FUNDAMENTO DEL ORDENAMIENTO	105
3. EL PRINCIPIO, INFORMADOR DE LA LABOR INTERPRETATIVA	106
4. FUNCIÓN DE INTEGRACIÓN	112
5. NORMA DE CONDUCTA Y LÍMITE DEL EJERCICIO DE LOS DERECHOS	113
III. Importancia del principio general de la buena fe en el Derecho administrativo	113

CAPÍTULO TERCERO
REQUISITOS Y EFECTOS DE APLICACIÓN DEL
PRINCIPIO

I. Régimen general	119
II. Requisitos	119
1. IDEA GENERAL	119
2. SUJETOS DESTINATARIOS	121
3. ACTUACIÓN RELEVANTE PARA EL DERECHO	125
a) <i>Petición del administrado ante la Administración</i> ..	126
b) <i>Actos de trámite</i>	127
c) <i>Acto administrativo definitivo</i>	128
d) <i>Actos de ejecución</i>	128
e) <i>Actos de revisión de actos anteriores</i>	129
f) <i>Actuaciones procesales</i>	129
4. ACTUACIÓN CONTRARIA A LA BUENA FE	130
III. Efectos	131
1. INVALIDEZ DEL ACTO	131
a) <i>Si el acto se produjo como consecuencia de la in-</i> <i>fracción del principio en el procedimiento de elab-</i> <i>oración</i>	132
b) <i>Si el acto presupone el ejercicio de una potestad</i> <i>o derecho en contravención del principio</i>	132
2. CONSERVACIÓN DE LOS ACTOS	133
3. EXCEPCIÓN AL EJERCICIO DE DERECHOS Y POTESTADES	134
4. EVITAR LAS CONSECUENCIAS PERJUDICIALES DEL EJERCICIO IN- <i>DECUADO DE UN DERECHO</i>	136
5. INCUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES	140
6. LIMITAR LOS EFECTOS DEL INCUMPLIMIENTO DE UNA CARGA O DE <i>UNA OBLIGACIÓN</i>	140
7. INDEMNIZACIÓN DE PERJUICIOS	142
8. SANCIONES	146

CAPÍTULO CUARTO
SUPUESTOS TÍPICOS DE APLICACIÓN DEL
PRINCIPIO

I. Aplicación del principio general de la buena fe	147
II. Lealtad entre las Administraciones públicas	149
1. EL PRINCIPIO DE LEALTAD INSTITUCIONAL	149
2. DEBERES	151
a) <i>Respetar el ejercicio legítimo por las otras Administraciones de sus competencias</i>	151
b) <i>Ponderar, en el ejercicio de las competencias propias, la totalidad de los intereses públicos implicados y, en concreto, aquellos cuya gestión esté encomendada a otras Administraciones</i>	151
c) <i>Facilitar a las otras Administraciones la información que precisen sobre la actividad que desarrollen en el ejercicio de sus propias competencias</i> .	152
d) <i>Prestar, en el ámbito propio, la cooperación y asistencia activas que las otras Administraciones pudieran recabar para el eficaz ejercicio de su competencia</i>	153
III. El principio de la buena fe y el nacimiento de las relaciones	153
1. PRINCIPIO GENERAL	153
2. LA INTERDICCIÓN DE LA CONDUCTA CONFUSA, EQUÍVOCA O MALICIOSA	154
3. TRASCENDENCIA DE LA VOLUNTAD DECLARADA	159
4. EL PRINCIPIO FAVOR ACTI	161
a) <i>Conversión del acto inválido</i>	162
b) <i>Invalidez parcial</i>	163
5. ATENUACIÓN DE LA TRASCENDENCIA DE LOS DEFECTOS DE FORMA	165
a) <i>Respecto del administrado</i>	166
b) <i>Respecto de la Administración</i>	167
6. VINCULACIÓN DE LAS OFERTAS Y DE LOS PLIEGOS DE CONDICIONES	167

7.	NACIMIENTO DE LA RELACIÓN JURÍDICA AL MARGEN DEL ACTO PREVISTO PARA ELLO	168
8.	NACIMIENTO DE UN DERECHO A FAVOR DE UN ADMINISTRADO CUANDO LA ADMINISTRACIÓN OTORGÓ UNA RAZONABLE ESPERANZA DE OBTENERLO	172
IV. El principio general de la buena fe y el ejercicio de los derechos y potestades		173
1.	PRINCIPIO GENERAL	173
2.	SUJETOS	174
3.	EL CONTENIDO	176
4.	PROCEDIMIENTO	177
5.	LUGAR	177
6.	TIEMPO	178
	a) <i>Ejercicio prematuro del derecho</i>	178
	b) <i>El retraso desleal</i>	181
	c) <i>Fijación de un plazo inadecuado para cumplir la prestación</i>	186
	d) <i>Otros supuestos</i>	188
7.	FORMA	188
8.	EN RELACIÓN CON LA CONDUCTA ANTERIOR DEL SUJETO ACTIVO ..	189
9.	EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE Y EL EJERCICIO DE POTESTADES EXORBITANTES	195
V. El principio general de la buena fe y el cumplimiento de las obligaciones		196
1.	PRINCIPIO GENERAL	196
2.	OBLIGACIÓN DE REALIZAR PRESTACIONES NO PREVISTAS QUE VENGAN IMPUESTAS POR LA BUENA FE	197
3.	EXCLUSIÓN DE LAS PRESTACIONES PREVISTAS EN CUANTO FUESEN CONTRARIAS A LA BUENA FE	203
4.	EL PRINCIPIO DE BUENA FE Y LA INFRACCIÓN EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES	204
VI. El principio de la buena fe y la extinción de las relaciones		206
1.	PRINCIPIO GENERAL	206

2.	LÍMITES A LAS FACULTADES DE REVOCACIÓN	206
3.	LÍMITES A LA FACULTAD DE RESOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS	210
4.	EFFECTOS DE LA EXTINCIÓN	210
5.	EXTINCIÓN DE LAS RELACIONES JURÍDICAS COMO CONSECUENCIA DE UNA MODIFICACIÓN NORMATIVA	211
VII.	La doctrina de los actos propios	215
1.	PRINCIPIO GENERAL	215
a)	<i>La doctrina de los actos propios y el principio general de la buena fe</i>	<i>215</i>
b)	<i>La doctrina de los actos propios y el Derecho administrativo</i>	<i>219</i>
c)	<i>El principio de los actos propios y el principio de igualdad</i>	<i>222</i>
d)	<i>Contenido de la norma que prohíbe ir contra los actos propios</i>	<i>225</i>
2.	REQUISITOS	226
a)	<i>Requisitos subjetivos</i>	<i>226</i>
a')	Idea general	226
b')	Unidad de persona	227
c')	Pluralidad de personas	228
b)	<i>Requisitos objetivos</i>	<i>229</i>
a')	Conducta vinculante	229
a'')	Conducta	229
b'')	Eficacia jurídica	236
b')	Actuación contradictoria	242
a'')	Actuación	242
b'')	Contradicción	243
c)	<i>Requisitos temporales</i>	<i>244</i>
3.	EFFECTOS	244

CAPÍTULO QUINTO

PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE EN EL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

I.	El principio general de la buena fe y su proyección procesal	247
-----------	---	------------

1.	EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE EN EL DERECHO PROCESAL	247
2.	APLICACIONES EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO	251
II.	Supuestos de aplicación del principio	253
1.	REGLA GENERAL	253
2.	SUJETOS DESTINATARIOS	254
3.	INDEBIDA UTILIZACIÓN DE LA AUTODEFENSA	254
4.	INDEBIDA UTILIZACIÓN DEL PROCESO Y NO DAR LUGAR A PROCESOS INNECESARIOS	256
5.	IMPROCEDENCIA DE ALEGAR LA INADMISIBILIDAD EN DETERMINADOS SUPUESTOS	260
a)	<i>Improcedencia de denunciar en vía procesal la personalidad reconocida en vía administrativa ...</i>	260
b)	<i>Improcedencia de alegar la inadmisibilidad por motivos provocados por la propia parte demandada</i>	262
c)	<i>Improcedencia de alegar la inadmisibilidad como consecuencia de la actuación de los órganos jurisdiccionales</i>	263
6.	ACTUACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO	264
a)	<i>Actuación contradictoria</i>	264
b)	<i>Incidentes y trámites inadecuados a la finalidad del proceso</i>	266
c)	<i>Facilitación de la instrucción del proceso</i>	268
d)	<i>Indebida continuación del proceso</i>	270
a')	La decisión jurisprudencial de pretensiones idénticas	270
b')	La satisfacción extraprocesal de la pretensión	272
7.	EL PRINCIPIO QUE PROHÍBE IR CONTRA LOS ACTOS PROPIOS Y SU PROYECCIÓN PROCESAL	272
8.	ACTUACIÓN EN LA EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS	274
III.	Reacción frente a las infracciones del principio	276
1.	FACULTADES DEL ÓRGANO JURISDICCIONAL PARA HACER EFECTIVO EL PRINCIPIO GENERAL DE LA BUENA FE	276
a)	<i>Frente a las partes</i>	277

b) <i>Frente a los defensores de las partes</i>	278
c) <i>Frente a los demás sujetos que intervienen en el proceso</i>	278
2. INADMISIBILIDAD DE PETICIONES, INCIDENTES Y EXCEPCIONES IMPROCEDENTES	278
3. INDEMNIZACIÓN DE PERJUICIOS	279
4. VALORACIÓN INTRAPROCESAL DE LA CONDUCTA DE LAS PARTES ..	280
5. INVALIDEZ DEL ACTO PROCESAL	281
6. MULTAS	281
Conclusión	285
Índice de sentencias	287
AUTOS Y SENTENCIAS DE LAS SALAS DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	287
SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	293
SENTENCIAS DE LA SALA I. ^a DEL TRIBUNAL SUPREMO	294
Índice de autores	295
Índice analítico	299